

Declaración del Segundo Foro Regional para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia

24 - 25 DE SEPTIEMBRE 2024 — BOGOTÁ, COLOMBIA

Nosotros, representantes de gobiernos, organismos multilaterales, organizaciones de la sociedad civil y la academia, nos hemos reunido en este encuentro regional por la Primera Infancia en Bogotá los días 24 y 25 de septiembre de 2024. El objetivo de este encuentro es dar continuidad a los acuerdos alcanzados en el **Primer Foro Agenda Regional del Desarrollo Integral de la Primera Infancia**, realizado en 2017 así como reforzar y profundizar los compromisos adquiridos en dicha oportunidad.

CONSIDERANDO:

Que la primera infancia es el período de crecimiento más importante de la vida humana, y que el acceso a cuidado, educación, salud y nutrición, y protección social y especial son cruciales para asegurar el pleno desarrollo, presente y futuro, de los niños y niñas.

Que la inversión en primera infancia es la inversión más redituable que los países pueden hacer y está ampliamente reconocida como una estrategia costo efectiva para el desarrollo con inclusión.

Que en los últimos 15 años ha habido avances en América Latina y el Caribe en materia de políticas de desarrollo infantil temprano. Varios países han desarrollado políticas integrales de primera infancia, estrategias, o planes nacionales de infancia. El desarrollo y adopción de políticas integrales de primera infancia es hoy más la norma que la excepción en los países de América Latina y el Caribe.

Que también ha habido una amplia expansión en el acceso a la educación preescolar y se ha comenzado a consolidar la colaboración entre diferentes actores comprometidos con el desarrollo integral de la primera infancia, tales como la sociedad civil y el sector privado.

Que a pesar de los avances, aún persisten grandes desafíos especialmente en términos de implementación de las políticas a escala con calidad y equidad. Las políticas no siempre han logrado traducirse en mejores servicios y atenciones a lo largo y ancho de los territorios nacionales.

Que la Agenda Regional por la Primera Infancia ha sido un instrumento altamente valioso para los distintos países y actores de la región para orientar los esfuerzos destinados a fortalecer políticas públicas y promover la responsabilidad regional de las políticas y programas de desarrollo de primera infancia de alta calidad. Además, al definir prioridades comunes, la Agenda también ha logrado promover la colaboración y el intercambio de experiencias a nivel nacional y regional para el fortalecimiento de las políticas de primera infancia.

Que, considerando los desafíos pendientes, resulta esencial continuar potenciando y alertando sobre la importancia del desarrollo infantil temprano como una prioridad de agenda pública en todos los países de la región.

Que, en este sentido, los diferentes sectores gubernamental, sociedad civil, sector privado, organismos de cooperación y academia de varios países de América Latina y el Caribe hoy aquí reunidos, hacemos un llamado a toda la región a reafirmar y avanzar el compromiso político y social con la Agenda Regional por el Desarrollo Integral de la Primera Infancia y lograr nuevos compromisos que permitan seguir avanzando en el cumplimiento de los derechos y el bienestar de la niñez.

A TAL FIN, ACORDAMOS:

ACUERDO 1 Intersectorialidad y financiamiento

Colocar a todas las niñas, niños y sus familias, en toda su diversidad, en el centro de la discusión y la acción, y asegurar que las políticas de primera infancia tengan como eje organizador una garantía de acceso a un paquete de prestaciones integrales y prioritarias basadas en evidencia para el pleno desarrollo de la primera infancia. Los Estados deben liderar la adopción, con carácter obligatorio, de paquetes explícitos de prestaciones de calidad para avanzar en la garantía de los derechos de las niñas y niños.

Es imprescindible acompañar el paquete de prestaciones con asignaciones presupuestarias directamente ligadas a su cumplimiento y con mecanismos institucionales claros para el seguimiento de la ejecución del presupuesto y la medición del avance en cumplimiento de este. Reconociendo los desafíos fiscales que enfrentan los países, la definición de las prestaciones debe ser hecha en base a su impacto esperado sobre el desarrollo infantil, y deben establecerse los mecanismos legales necesarios para blindar los presupuestos asociados a lo largo del tiempo. Las autoridades presupuestarias deben tener un rol activo en las gestiones correspondientes a través de los procesos de programación presupuestaria orientada a resultados, y generando los incentivos correctos para los efectores y/o prestadores.

Tener un sistema de seguimiento nominal que permita contar con información pertinente para tomar decisiones oportunas frente al cumplimiento pleno de la garantía de los paquetes de prestaciones y atenciones para todas las niñas y niños. Dicho sistema debe constituir la base para la rendición de cuentas y la implementación de acciones remediales ante incumplimientos de las garantías establecidas.

Asegurar la coordinación intersectorial y entre niveles de gobierno resulta una condición necesaria para promover el efectivo cumplimiento de la garantía de prestaciones claves. Asimismo, debe existir una autoridad rectora, sustentada en una coalición de amplia base, responsable por el monitoreo del cumplimiento de las prestaciones, y con la capacidad para generar cambios como resultado de la evidencia que se vaya produciendo. El fortalecimiento de mecanismos de control social es un aspecto complementario por desarrollar de manera prioritaria.

ACUERDO 2 Calidad de los servicios de desarrollo infantil

Reafirmar que es imprescindible garantizar la calidad de los servicios y atenciones orientadas a la primera infancia. Que la atención integral de calidad implica como mínimo: El reconocimiento de los niños como sujetos de derecho; el desarrollo y reconocimiento del talento humano que trabaja con la primera infancia; y el fortalecimiento a las familias junto con un esquema de protección social adecuado, para que puedan cumplir un rol central en el desarrollo de la niñez.

Asegurar la calidad de los servicios que impactan a la primera infancia requiere el establecimiento y adecuado funcionamiento de un sistema de gobernanza que regule a todos los prestadores públicos y privados. La existencia de estándares de calidad es imprescindible. Dichos estándares deben reflejar los no negociables respecto de la calidad estructural y de procesos e ir evolucionando según las capacidades y viabilidad de cada país y las necesidades de distintas poblaciones. Los Estados deben medir y monitorear de manera sistemática el cumplimiento de dichos estándares. Y, al mismo tiempo, tener los instrumentos e incentivos necesarios para asegurar que se implementen planes de mejora (con recursos asociados) para hacerlos una realidad tanto en el sector público como el privado.

Dado el carácter multisectorial de la agenda de primera infancia, los criterios y procesos que los distintos sectores adopten para asegurar la calidad de los servicios deben ser coherentes y consistentes para evitar el peligro de desarticulación.

Reafirmamos que el logro del objetivo central de contar con servicios de calidad depende de la presencia de personal motivado y adecuadamente preparado y remunerado que trabaje con las niñas, niños y sus familias, en toda su diversidad. La garantía de calidad demanda el reconocimiento del aporte, la remuneración digna, y las condiciones de entorno adecuadas para el talento humano que trabaja con la niñez. Este precisa además, del acompañamiento continuo y flexible de su desempeño, y de la oferta de oportunidades efectivas de mejoramiento. Asimismo, resulta fundamental garantizar el bienestar físico y socioemocional para los cuidadores y todo el personal que trabaja con niñas y niños.

Reconociendo también la relevancia de las familias para el desarrollo integral de niñas y niños, así como también el hecho de que en varios países de América Latina el cuidado infantil tiene una base familiar y comunitaria, los programas de fortalecimiento de la crianza positiva y protección a los hogares resultan fundamentales. Dichos programas tienen gran potencial para fortalecer las prácticas de cuidado parental o familiar, promover interacciones de calidad, potenciar el desarrollo infantil y promover que hombres y mujeres compartan la responsabilidad y las tareas de crianza y cuidado de las niñas y niños.

ACUERDO 3 Medición del desarrollo infantil

Reafirmamos la importancia de continuar construyendo sistemas de medición del desarrollo infantil a partir de los avances realizados en los últimos años, tanto a través de encuestas y estudios poblacionales como de sistemas de seguimiento niño a niño en las rutas de atenciones integrales. Consideramos de suma importancia que todos los países de la región avancen en tener sistemas de medición consistentes y comparables a nivel regional y que la información esté disponible de forma transparente para su uso generalizado y así se traduzca en mejores políticas y programas.

Convocamos a que todos los países desarrollen planes de utilización de la información recolectada tanto a nivel de estudios poblacionales como de mediciones nominadas, con desagregación de datos para capturar la diversidad y promover equidad. Dichos planes deben incluir estrategias de capacitación y sensibilización, no solo en los entes directamente a cargo de las mediciones sino en los entes responsables por el diseño e implementación de las políticas de primera infancia y para la ciudadanía en general, con el fin de desarrollar una verdadera cultura del uso de evidencia.

Expresamos nuestro reconocimiento al trabajo realizado por la Red Regional de Medición del Desarrollo Infantil (REMDI) desde su creación en 2019 y destacamos su importancia estratégica como instrumento de colaboración a nivel regional para el desarrollo de capacidades, el intercambio de conocimiento y la promoción de buenas prácticas en la medición del desarrollo infantil. Hacemos un llamado a su consolidación como mecanismo de asistencia técnica entre países y convocamos a los organismos de cooperación a que apoyen sus esfuerzos en esta materia.

ACUERDO 4 Colaboración y alianzas

Consolidar las estructuras y alianzas multisectoriales que articulen de manera efectiva y coordinada las políticas públicas dirigidas a la primera infancia en todos los países de la región. Estas estructuras deben estar diseñadas para asegurar la participación activa de representantes de la sociedad civil, a través de mecanismos vinculantes, en todas las etapas del proceso: desde la formulación hasta la financiación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas integrales para la primera infancia.

Además, dichas estructuras deben estar respaldadas por un marco normativo sólido que garantice mecanismos de gobernanza representativa y permanente en todos los niveles territoriales y sectores relacionados con el desarrollo integral de la primera infancia. Este enfoque garantizará que las políticas públicas sean inclusivas y respondan a las realidades territoriales, socioeconómicas y poblacionales específicas de cada país, promoviendo una coordinación efectiva entre actores gubernamentales, de la sociedad civil y la cooperación internacional.

Para una participación efectiva de la sociedad civil, los Estados deben garantizar la existencia de sistemas de información públicos, accesibles, desagregados y oportunos, que permitan una rendición de cuentas efectiva y vigilancia constante sobre los compromisos adquiridos por los Estados, así como sobre sus propias contribuciones en el proceso.

Llamamos a las organizaciones de la sociedad civil a movilizar a la ciudadanía para generar una demanda sostenida de servicios de calidad en favor de la primera infancia, promoviendo la reflexión y sensibilización sobre la importancia de invertir en este sector como piedra angular del desarrollo equitativo y sostenible.

Llamamos a los Estados y a las organizaciones de la sociedad civil a trabajar por la ejecución y ampliación de los mecanismos de participación significativa de niñas, niños y familias en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas, asegurando que el Estado reconozca su rol central y permita que la sociedad civil aporte metodologías y herramientas que fortalezcan este proceso.

Este compromiso multisectorial busca consolidar un ecosistema colaborativo en el que gobiernos, sociedad civil y organismos de cooperación internacional trabajen juntos para asegurar un futuro más justo, equitativo y saludable para todas las niñas y niños de la región.

Expresamos nuestro reconocimiento a la creación de Somos Crianza como una coalición de redes regional, representando a la sociedad civil. Llamamos a que se consolide su compromiso de posicionar la primera infancia como una prioridad en la región.

ACUERDO 5 Inclusión y equidad

Enfatizar que es imperativo reconocer la urgencia de la acción decidida de garantizar que todas las niñas y los niños, sin distinción, pueden disfrutar de las condiciones que aseguren su desarrollo integral y sus derechos. La planeación legislativa, los marcos de política y las prestaciones públicas deben adoptar un enfoque diferencial, que responda a las necesidades, desigualdades y vulnerabilidades de diversos grupos, reconociendo, valorando y respondiendo de manera pertinente a las diferentes características, intereses, expectativas y capacidades de todas las niñas y los niños.

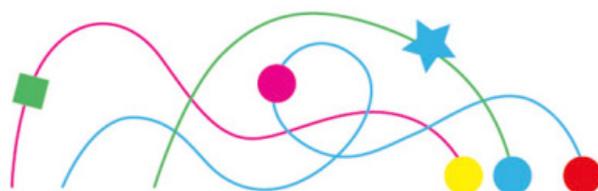
Garantizar el acceso equitativo a la protección integral y especial, basada en la ruta de atención integral, para niñas y niños en movimiento, especialmente aquellos en situaciones de mayor vulnerabilidad, eliminando las barreras legales y administrativas que limitan su acceso a servicios, asegurando que estos sean accesibles, inclusivos y culturalmente pertinentes. Es impostergable, la generación e implementación de estrategias de apoyo psicosocial tanto para niñas y niños como para sus cuidadores, para el manejo del estrés y los traumas del proceso migratorio, promoviendo su integración, su participación en las comunidades de acogida y su bienestar emocional y psicológico. Finalmente, el seguimiento de la información de niñez en movilidad, y su acceso a servicios, a través de la generación de evidencia que informe al Estado y otros actores es esencial.

Llamar a la construcción e implementación participativa de políticas y programas de desarrollo infantil con y para los pueblos y nacionalidades indígenas, afrodescendientes y demás grupos étnicos. Insistimos en el respeto a las instancias de diálogo y consulta, en el marco de la autonomía y derecho a la libre autodeterminación. Llamar la atención a las desigualdades estructurales y el impacto negativo que tiene el racismo y la discriminación en todas sus formas para la primera infancia, convocando al diseño de políticas antirracistas.

Reafirmar que en la primera infancia es fundamental prestar atención al desarrollo integral de las niñas y los niños con discapacidades, de acuerdo con sus potencialidades y enfrentando todas las formas de discriminación. Igualmente, es fundamental fortalecer el apoyo a las familias, cuidadores y personal que trabaja con niñas y niños con discapacidades, garantizando que cuenten con los recursos y condiciones necesarios para fomentar su desarrollo. Se hace un llamado importante a la articulación y coordinación intersectorial, para mejorar la detección temprana, la prevención de estigmatización e implementación de rutas integrales, sea a través de adecuaciones razonables a programas existentes o programas específicos.

Llamamos la atención con preocupación al impacto que las diversas formas de violencia tiene sobre la primera infancia y convocamos a gobiernos, sociedad civil y organismos de cooperación a desarrollar estrategias para enfrentar este drama.

Los representantes de los gobiernos de los diferentes países de la región de América Latina y El Caribe, de los Organismos Multilaterales, de la Academia y de la Sociedad Civil suscriben la siguiente declaración en un texto original en español, en la ciudad de Bogotá D.C., el 25 de septiembre de 2024.



AGENDA REGIONAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA

Anexo

Lista de Participantes

Diana María Castro Alarcón

Directora de Operaciones, Red PaPaz, Colombia

Aranzazu Alonso

Directora Ejecutiva y Coordinadora General, Pacto por la Primera Infancia, México

Sara Victoria Alvarado

Directora General, Fundación CINDE, Colombia

Carlos Andrés Aragón Álvarez

Educación, Oficina UNICEF, Colombia

João Pedro Azevedo

Jefe de Estadística y Director Adjunto de la Sección de Análisis de Datos, UNICEF

Carlos David Méndez Baquero

Contratista, Subdirección de Gestión Técnica para la Atención a la primera Infancia, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Raquel Bernal

Rectora, Universidad de los Andes, Colombia

José Francisco Aguirre Borda

Director Ejecutivo, Fundación Santo Domingo, Colombia

Katherine Becker Bozo

Jefa de Gabinete, Subsecretaría de Educación Parvularia, Chile

Astrid Cáceres

Directora, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Darwin Caraballo

Director Ejecutivo, EDUCA, República Dominicana

Camila Castellanos

Coordinadora de Programas, Fundación Saldarriaga Concha, Colombia

Carlos del Castillo

Asesor, Incidencia de Primera Infancia en Emergencias, Sesame Workshop, Colombia

Tanya Chapuisat

Representante, UNICEF, Colombia

Marina Fragata Chicaro

Directora de Políticas Públicas, Fundação Maria Cecília Souto Vidigal, Brasil

Marta Rubio Codina

Economista Senior de Educación, BID

Lizeth Coello

Directora, Dirección de la Niñez, Adolescencia y Familia, Secretaria de Niñez, Adolescencia y Familia, Honduras

Alejandra Cortázar

Senior Fellow, Diálogo Interamericano

Carolina Fernández Crosa

Ministerio de Salud Pública, Uruguay

Eunice Deras

Directora Ejecutiva, Instituto Crecer Juntos, El Salvador

Alejandra Vargas Durango

Especialista de Estrategia e Impacto Colectivo, United Way Colombia

Yannig Dussart

Gerente de Desarrollo de Primera Infancia, UNICEF

Jessica Cecilia Niño de Guzmán Esaine

Viceministra de Prestaciones Sociales, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Perú

Eduardo Escallón

Profesor Asociado, Universidad de los Andes, Colombia

Paula Escobar

Directora Ejecutiva, Fundación Éxito, Colombia

Micaela Finoli

Asociada de Investigación, Programa de Educación, Diálogo Interamericano

Ariel Fiszbein

Director, Programa de Educación, Diálogo Interamericano

Claudia Elizabeth Morales García

Directora General de Gestión de la Calidad Educativa, Ministerio de Educación, Guatemala

Giorgina Garibotto

Directora de Gestión y Generación de Conocimiento, Ministerio de Desarrollo Social, Uruguay

David Gironza

Director Ejecutivo, Fundación Corazón de Caña, Colombia

Gabriela Guerrero

Investigadora Principal de Educación y Aprendizajes, Pobreza, y Equidad, Grupo de Análisis para el Desarrollo, Perú

Cristina Gutierrez

Directora Ejecutiva, United Way, Colombia

Juan Pablo Guzmán

Gerente de Articulación e Incidencia Política, REDNI, Ecuador

Arturo Harker

Director, Centro IMAGINA, Universidad de los Andes, Colombia

Silvana Haro

Secretaria de Inclusión Social, Municipio de Quito, Ecuador

Florencia Hepp

Coordinadora, Pacto Niñez, Chile

Karin Hulshof

Directora Regional para América Latina y el Caribe, UNICEF

Manuel Perez Jiménez

Director, Centro de Primera Infancia, Tecnológico de Monterrey, México

Angela Latorre

Gerente de Educación, Fundación Santo Domingo, Colombia

Edna Lima

Presidenta, Alianza por la Nutrición, Guatemala

Sara Linares

Coordinadora del Programa de Salud Integral de la Niñez, Ministerio de Salud, Guatemala

Cecilia Llugain

ANEP, Uruguay

Maria Adelaida López

Directora Ejecutiva, aeioTU

Ariela Luna

Ex ministra de Desarrollo e Inclusión Social, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Perú

Carolina Maduro

Directora Ejecutiva, FEREMA, Honduras

Carolina Maldonado

Profesora Titular Facultad de Educación, Universidad de los Andes, Colombia

Liliana Martín

Directora, Primera Infancia, Ministerio de Educación, Colombia

Margarita Martinez

Dirección de Investigaciones y Lineamientos Técnicos, Fundación PLAN, Colombia

Solidade Menezes

Coordinadora, Red Nacional Primera Infancia, Brasil

Milena Molina

Gerente de Programas y Proyectos de Educación, OEI

Rossana Muñiz

Directora de Servicios de Protección Social, Ministerio de Desarrollo Social, Panamá

Ana Maria Nieto

Consultora Internacional Independiente, Colombia

Nayeli Garibay Nieto

Doctora y Especialista en Endocrinología Infantil, México

Diana Carolina Bejarano Novoa

Subdirectora de Gestión Técnica para la Atención a la Primera Infancia, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Maite Liz Otero

Universidad de la República, Uruguay

Sara Oviedo

Ex Vicepresidenta del Comité de Naciones Unidas sobre Derechos del Niño y Representante de la Coalición Ecuador por la Primera Infancia, Ecuador

Julián Moreno Parra

Director, Sistema Nacional de Bienestar Familiar, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Constanza Alarcón Parraga

Ex Viceministra de Educación Preescolar, Básica y Media, Colombia

Gustavo Payan

Chief of Party, Juntos Aprendemos Colombia

Gracy Pelacani

Directora, Clínica Jurídica para Migrantes, Universidad de los Andes, Colombia

Ana María Peñuela

Experta en Protección Integral de la Niñez y Educación, Colombia

Luisa Maria Pulido

Vicepresidenta, Fundación Eugenio Mendoza, Venezuela

Natalia Quiñones

Secretaria Técnica, Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia, Colombia

Nancy Ramírez

Directora Nacional de Incidencia Política y Temas Globales, Save the Children México

Germán Ramírez Ramírez

Asesor, Subdirección de Salud, Departamento Nacional de Planeación, Colombia

Fábian Repetto

Consultor Internacional de Políticas Sociales, Argentina

Rommy Rios

Vicepresidenta, Copera Infancia, Perú

Lorena Rivera

Directora, Centro de Estudios Primera Infancia, Chile

 Dardo Rodríguez

Ex Director, Instituto del Niño y Adolescente, Uruguay

 Josefa Castillo Rodríguez

Directora Ejecutiva, Instituto Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia, República Dominicana

 Mónica Rubio

Asesora Regional de Políticas Sociales para América Latina y el Caribe, UNICEF

 Sindy González Tijerina

Gerente de Primera Infancia, FEMSA, México

 Carolina Tokarski

Gerente de Proyectos, Casa Civil de la Presidencia de la República, Brasil

 Andrea Torres

Directora de Apoyo Técnico y Aprendizaje, Fundación Van Leer

 Natalia Trujillo

Coordinadora de Educación, Fundación Santo Domingo, Colombia

 Ángela Constanza Jerez Trujillo

Directora Ejecutiva, NiñezYA, Colombia

 Carolina Turriago

Asesora Regional Senior, Red de Sociedad Civil del Movimiento SUN - América Latina y el Caribe, Colombia

 Diana Urueña

Consultora, Diálogo Interamericano

 Adriana Catalina Gidi Vargas

Directora Asociada, Centro de Primera Infancia, Tecnológico de Monterrey, México

 Maria Alejandra Quirós Vélez

Subdirectora de Salud, Dirección de Desarrollo Social, Departamento Nacional de Planeación, Colombia

 José Alexis Villegas

Líder de Alianzas e Incidencia, Fundación Éxito



AGENDA REGIONAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA

EN COLABORACIÓN CON:



CON EL APOYO DE:





Diálogo Interamericano
1155 15th Street NW, Suite 800
Washington, DC 20005
education@thedialogue.org
thedialogue.org/education